



## Plans d'action nationaux Femmes, Paix et Sécurité

### *Contexte : les femmes, la paix et la sécurité*

En octobre 2020, la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies (1325) sur les femmes, la paix et la sécurité (FPS) a célébré son 20e anniversaire. La 1325 est la première résolution [de l'ONU qui reconnaît l'impact genré des conflits armés](#) et reconnaît la nécessité d'un programme défini par les femmes en paix et de sécurité internationale. La 1325 vise à faire progresser l'égalité des droits des femmes et à créer une société pacifique en s'appuyant sur quatre [piliers, soit la participation, la prévention des conflits, la protection ainsi que les services de secours et de réparation](#). La résolution énonce cinq recommandations fondamentales pour atteindre ces objectifs. Celles-ci comprennent : 1) accroître le nombre de femmes dans les rôles décisionnels aux niveaux national, régional et international dans la résolution de conflits et les processus de paix, 2) élargir les rôles des femmes dans les opérations de l'ONU en tant qu'« observatrices militaires, police civile, personnel humanitaire et œuvrant à la défense des droits humains », 3) intégrer de façon transversale une analyse genrée au sein des missions de maintien de la paix et fournir une formation en lien avec le genre à travers les différents organes de l'ONU, 4) soutenir les « besoins spéciaux » des femmes et des filles dans « la réhabilitation, la réintégration et... la reconstruction après un conflit » pour les femmes qui sont d'anciennes combattantes et soutenir les « initiatives locales de paix des femmes » et, enfin, 5) donner la priorité à la protection des femmes et des filles dans les conflits armés, notamment en ce qui a trait au viol et aux autres formes d'abus sexuels (S/RES/1325, 2000 : articles 1-18). En 2005, le rapport spécial du Secrétaire général de l'ONU a appelé les États membres à développer des [plans d'action nationaux](#) (PANs) pour atteindre les objectifs décrits dans la résolution 1325 et promouvoir le programme FPS en contexte de conflit. Aujourd'hui, [98 États membres de l'ONU \(51%\) ont adopté un plan d'action national sur le programme FPS](#).

### *Les Plan d'action nationaux et les défis mondiaux*

[Les PANs sont des documents stratégiques nationaux](#) qui aident les gouvernements à définir leurs priorités, leurs objectifs, leurs activités et à coordonner la mise en œuvre de la résolution 1325, autant au niveau national qu'à l'international. Les PANs fournissent également des lignes directrices aux acteur.trice.s non-gouvernementaux en ce qui concerne le programme FPS. [Les PAN se concentrent explicitement sur le soutien à l'égalité des genres et au renforcement du pouvoir des femmes](#) dans les situations de conflit. Même si des progrès considérables ont été réalisés au cours des dernières années, plusieurs préoccupations persistent quant à la conception et la mise en œuvre des PANs à travers le monde. [La première préoccupation concerne la mise en œuvre descendante](#) (relation donneur-bénéficiaire) des PANs qui laisse peu de place aux



organisations de femmes d'être pleinement en contrôle des initiatives. Deuxièmement, [les PANs n'adoptent pas une approche pleinement intersectionnelle](#) et traitent des problèmes vécus par les femmes du Sud global comme étant homogènes, notamment en ne prenant pas au sérieux les enjeux spécifiques aux femmes réfugiées, immigrantes, [autochtones et aux femmes racisées](#). [Maria Martin de Almagro Iniesta](#) démontre « comment les PANs opèrent pour cadrer la femme participante comme une cible d'intervention et de fabrication, plutôt qu'une agente de transformation de la société »<sup>1</sup>. Elle souligne « la nécessité de créer de nouveaux récits et de donner de nouvelles significations à la participation envers la reconstruction post-conflit en remettant en question les frontières sexuelles, de classe et raciales assignées aux *femmes participantes* »<sup>2</sup>. Troisièmement, la plupart des PANs s'engagent à assurer une représentation qualitative et quantitative des femmes [dans les forces militaires et de maintien de la paix nationales, négligeant ainsi l'absence de paix \(positive\)](#) et de sécurité humaine pour les femmes dans les pays en conflit armé ou non armé. Enfin, [une préoccupation persistante est l'absence d'engagements quant au financement à long terme pour la mise en œuvre des PANs de la part des donateurs](#). Entre 2016 et 2017, [seulement 0,2 % de l'aide bilatérale destinée aux situations de conflits et contexte de fragilité](#) est allée directement aux organisations de femmes.

### *Meilleures pratiques internationales émergent des Plans d'action nationaux*

[PAN du Paraguay \(2016-2018\)](#): Considère le PAN comme un instrument politique fondamental pour éradiquer les injustices liées au genre et établir une paix durable au sein du pays.

[PAN de l'Argentine \(2015-2018\)](#): Adopte une approche globale du programme FPS en considérant les enjeux qui touchent les femmes et les filles au-delà des conflits, notamment en incluant les désastres «socio-naturels» et «socio-culturels».

[PAN de la Finlande \(2018-2021\)](#): Présente de bonnes pratiques en mettant en lumière le [lien entre prolifération des armes et la sécurité des femmes](#).

---

<sup>1</sup> Maria Martin de Almagro Iniesta. 2018. Citation p. 399-400 (traduction libre)

<sup>2</sup> *Ibid* p. 413 (traduction libre)



### ***Le Plan d'action national du Canada***

Le Canada s'engage à construire un monde pacifique en prenant pour cause le programme mondial FPS. Le pays a adopté [son premier plan en 2011-2016](#), son [deuxième plan en 2017-2022](#) et le troisième plan d'action est en cours d'élaboration. [Le Canada met en œuvre son Plan d'action sous la direction d'Affaires mondiales Canada](#), y compris le ministère de la Défense nationale, les Forces armées canadiennes et la Gendarmerie royale du Canada, en partenariat avec Sécurité publique Canada, Condition féminine Canada, Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada et le ministère de la Justice. Le PAN du Canada (PAN-C) s'arrime étroitement avec sa [Politique d'aide internationale féministe \(PAIF\)](#). La société civile, en particulier les organisations de femmes au Canada et à l'étranger, joue un rôle crucial dans la formulation, la mise en œuvre et le suivi du plan d'action. Par exemple, lors de la préparation du Plan d'action 2017-2022, le gouvernement canadien a consulté le [Women, Peace and Security Network-Canada \(WPSN-C\)](#).

### ***Quelques accomplissements du PAN-C et étapes féministes importantes ayant été franchies***

Le Canada a

- Dirigé l'Appel à l'action sur la protection contre la violence fondée sur le genre dans les situations d'urgence – Élaboration d'une feuille de route 2021-2025.
- Co-présidé du réseau des points focaux FPS avec l'Uruguay.
- Lancé la Politique d'aide internationale féministe (PAIF) en juin 2017.
- Mis en branle l'Initiative Elsie pour la participation des femmes aux opérations de la paix.
- Créé le poste d'ambassadrice du Canada pour les femmes, la paix et la sécurité en juin 2019.
- Consacré une enveloppe de 5 millions de dollars pour soutenir les femmes impliquées dans les processus de paix sur le terrain.
- Lancé d'une campagne mondiale de plaidoyer par le réseau des missions diplomatiques du Canada pour reconnaître, soutenir et protéger le travail important des femmes qui construisent la paix.
- Présidé de la Commission de consolidation de la paix des Nations Unies pour 2020.
- Co-dirigé la Coalition d'action pour les mouvements et le leadership féministes du Forum Génération Égalité, avec les Pays-Bas, le Malawi, la société civile et les organisations de jeunesse.



### *Les défis du PAN canadien*

Malgré les gains positifs liés au plan d'action du Canada, il y a également [eu un manque d'engagement](#) sur des questions telles que les femmes et Covid-19, la décolonisation du programme FPS, l'anti-racisme et l'anti-oppression, le programme FPS dans des contextes non conflictuels et la crise climatique. Tous ces enjeux ont reçu moins d'attention dans le dernier plan national canadien. La société civile souligne également que [les PANs du Canada accordent une faible priorité aux enjeux FPS à l'intérieur du pays](#), comme les questions relatives aux femmes autochtones et racisées, ainsi qu'au [manque d'outils de mesure efficaces](#) pour évaluer l'impact du plan. [Rebecca Tiessen et Kate Grantham](#) soulignent la nécessité de développer une méthodologie féministe pour la collecte de données qui se concentre sur "les connaissances et l'expertise locales, les processus participatifs et inclusifs pour la collecte de données, les réalités intersectionnelles, et les outils stratégiques flexibles et adaptables"<sup>3</sup>. De plus, [la lenteur de la réponse canadienne face aux besoins des femmes et des filles dans le contexte de la récente crise en Afghanistan](#) soulève des questions quant à l'engagement du Canada envers le programme FPS pour protéger les droits des femmes et des filles dans les situations de conflit. La même critique peut être soulevée pour les femmes activistes qui œuvrent à la défense des droits humains dans des situations de crise comme en Haïti, au Liban, au Tigré, au Mali, au Myanmar ou en Ukraine.

### *Pistes futures pour l'implémentation du programme Femmes, paix et sécurité au niveau mondial*

- **S'attaquer au travail non rémunéré des femmes dans le cadre des PANs.** Le travail de soins non rémunéré est le plus grand obstacle à l'avancement des femmes et empêche leur pleine participation à au programme FPS. Les recherches montrent que [606 millions de femmes fournissent des soins non rémunérés à temps plein](#) contrairement à 41 millions d'hommes. La pandémie de la Covid-19 n'a fait qu'aggraver cette tendance.
- **Combattre la violence contre les femmes et les filles.** [243 millions de femmes âgées de 15 à 49 ans ont été victimes de violence basée sur le genre](#) avant la pandémie, et la Covid-19 n'a fait qu'[exacerber](#) ce phénomène.
- **Développer des outils efficaces pour mesurer l'impact des PANs** dans le but de renforcer la mesurabilité des résultats liés au programme FPS.
- **Mettre en œuvre une approche intersectionnelle lors de la conception, de la formulation, du suivi et de l'évaluation des PANs.** Les enjeux auxquels font face les femmes autochtones et racisées ([pauvreté, inégalité](#), crise sanitaire, chômage, logement inabordable et garderie) sont toujours sous-représentés dans les PANs.
- **Rendre les PANs ascendants.** [Établissement de relations non hiérarchiques entre les pays donateurs et les pays bénéficiaires dans la réalisation.](#)

<sup>3</sup> Tiessen, Rebecca and Kate Grantham. 2021. P.8 (traduction libre)



***Ressources supplémentaires (ctrl + clic)***

[Plan d'action national du Canada 2017-2022](#)

[UNSCR 1325 at 20 Years](#)

[Gender, race, class and WPS security](#)

[Women Peace and Security in Action](#)

[Making the WPS Agenda Local](#)

[Feminism and International Feminist Foreign Policy](#)

[National Action Plans and Why do they Matter](#)

[Making War safe for women? National Action Plans and the militarization of the Women, Peace and Security Agenda](#)

[A Guide to Implementing UNSCR 1325](#)

[Reporting progress on Canada's NAP](#)